Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения

Оценка эффективности налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Главы администрации Нижнесергинского городского поселения №181 от 22.07.2021 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения».

Оценка эффективности налоговых расходов проведена финансовым управлением администрации Нижнесергинского муниципального района с использованием данных отчетности об исполнении бюджета ф.0503117, отчета №5-МН, информационного ресурса 65-н и информации МРИФНС №2 по Свердловской области.

Куратором налоговых расходов определена Администрация Нижнесергинского городского поселения.

Целью проведения оценки является контроль результативности налоговых расходов и их целесообразности (востребованности), соответствие муниципальным программам (целям социально-экономического развития Нижнесергинского городского поселения) и сокращения потерь бюджета Нижнесергинского городского поселения.

Общими требованиями к оценке налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения предусмотрены три целевые категории налоговых расходов:

1. Социальные налоговые расходы муниципального образования.
2. Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования.
3. Технические налоговые расходы муниципального образования.

В соответствии с Порядком сформирован Перечень налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения. В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Нижнесергинского городского поселения социальные и стимулирующие.

На территории Нижнесергинского городского поселения льготы по земельному налогу предоставляются в соответствии с решением Думы от 24 октября 2019 г. № 125 «Об установлении земельного налога на территории Нижнесергинского городского поселения» (в редакции Решения Думы Нижнесергинского городского поселения от 20.02.2020 № 8, от 16.07.2020 N 18) (далее - Решение).

Фактический объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Нижнесергинского городского поселения в 2021 году составил 47197,2 тыс. рублей, из них земельный налог – 4893,8 тыс. рублей.

Реестр налоговых расходов по земельному налогу в 2021 году по категориям получателей, представлен в таблице 1.

*Реестр предоставленных налоговых льгот по земельному налогу в 2021 году*

Таблица 1

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид налога** | **Размер потерь бюджета,**  **тыс.руб.** | **Категория получателей** | **Нормативно правовой акт** |
|  |  | 0,0 | Герои Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы |  |
|  | Земельный налог с физических лиц (полное освобождение) | 11,0 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий. | Решение Нижнесергинского ГП от 24.10.2019 № 125«Об установлении земельного налога на территории Нижнесергинского городского поселения» (в редакции Решения Думы Нижнесергинского городского поселения от 20.02.2020 № 8, от 16.07.2020 N 18) |
|  | 0,0 | Вдовы погибших (умерших) инвалидов войны |
|  | 3,0 | Труженики тыла |
|  | 22,0 | Инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности |
|  | 0,0 | Бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны |
|  | 0,1 | Лица, достигшие пенсионного возраста, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные жертвами политических репрессий в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFA7AFB7939ADB6BCCB1D14449882B7ABF4352A30E2EC894922EFDF97D3cCk1G) Российской Федерации от 18 октября 1991 года N 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий» |
|  | 0,5 | Лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=32A4FD6A9F258F5BC191FFB9A26D060A3F376FFB72D65520998E8B166A015D0B36B217A6E706C5D4FC70B4BF04u5n8G) Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=32A4FD6A9F258F5BC191FFB9A26D060A3F376FFB77DE5520998E8B166A015D0B36B217A6E706C5D4FC70B4BF04u5n8G) от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=32A4FD6A9F258F5BC191FFB9A26D060A3F376FFB75DB5520998E8B166A015D0B36B217A6E706C5D4FC70B4BF04u5n8G) от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" |
|  | 0,0 | Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах |
|  | 0,0 | Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику |
|  | 0,0 | Почетные граждане Нижнесергинского муниципального района и Нижнесергинского городского поселения |
|  | 0,0 | Инвалиды с детства |
|  | 18,0 | Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей |
|  | 0,0 | Представители Добровольной народной дружины |
|  | 136,0 | Ветераны труда |
|  | Земельный налог с физических лиц (льгота в размере 50%) | 1,3 | Инвалиды 3 группы |
|  | 125,4 | Пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации |
|  | 0,0 | Граждане, достигшие возраста 60-55 лет (соответтвенно мужчины и женщины) |
|  | 0,0 | Граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом " О страховых пенсиях"возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили |
| **Земельный налог с физических лиц** | | **316,0** |  |
| 1. 2 | Земельный налог с организаций (полное освобождение) | 463,0 | Органы местного самоуправления,  Муниципальные учреждения |
| **Земельный налог с организаций** | | **463,0** |  |  |
| **Всего** | | **779,0** |  |  |

За 2021 год общая сумма налоговых расходов составила 779,0 тыс. рублей. Удельный вес потерь бюджета Нижнесергинского городского поселения в общей сумме поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 1,6 %. По данным ИФНС №2 показатель - размер выпадающих доходов бюджета «0,0» объясняется тем, что один налогоплательщик подпадает под несколько льготных категорий.

*Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий*

Таблица 2

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Вид налога** | **Целевая категория налогового расхода** | | |
| **Социальная** | **Стимулирующая** | **Техническая** |
| 1 | Земельный налог с физических лиц | 316,0 | 0 | 0 |
| 2 | Земельный налог с организаций | 0,0 | 0 | 463,0 |
| **ИТОГО** | | **316,0** | **0,0** | **463,0** |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году (59,4%) общего объема выпадающих доходов приходится на технические налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления Нижнесергинского городского поселения и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры и спорта, финансируемых из бюджета Нижнесергинского городского поселения. *Социальные налоговые расходы* (40,6%) представлены социально незащищенным слоям населения.

*Эффективность налоговых расходов*

Таблица 3

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Вид налога** | **Эффективные**  **налоговые**  **расходы** | **Неэффективные**  **налоговые**  **расходы** | **Всего** |
| 1 | Земельный налог с физических лиц | 316,0 | 0 | 316,0 |
| 2 | Земельный налог с организаций | 463,0 | 0 | 463,0 |
|  | **Итого** | **779,0** | **0** | **779,0** |

100% общего объема выпадающих доходов приходится на эффективные налоговые расходы.

1. Результаты оценки налоговых расходов **Нижнесергинского городского поселения (технические налоговые расходы)**

В соответствии с Решением льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления Нижнесергинского городского поселения и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры и спорта, финансируемых из бюджета Нижнесергинского городского поселения.

Предоставленные налоговые льготы по отнесены к категории – технические налоговые расходы.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста  (снижения) в 2021 года к 2020 году, % |
| 2020 год | 2021 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления Нижнесергинского городского поселения и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, финансируемых из бюджета Нижнесергинского городского поселения, тыс. руб. (информация МРИФНС №2) | 1085 | 463 | 42,7%(снижение на 47,3%) |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. (информация МРИФНС №2) | 3 | 3 | 100 |
| 3 | Общее количество учреждений, финансирующихся из местного бюджета ед.(данные формы 5-мн) | 3 | 3 | 100 |

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры и спорта.

Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления создает условия для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий.

Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений культуры и спорта способствует стимулированию развития физического, нравственного, социального благополучия населения и культурно-досуговой деятельности на территории Нижнесергинского городского поселения.

В 2021 году, как и в 2020г. налоговой льготой воспользовались 3 организации, что составляет 100% от общего количества организаций, финансирующихся из местного бюджета. Снижение встречных финансовых потоков равно объему налоговых расходов и составило 463,0 тыс.рублей.

Результативность налогового расхода, установленного в результате предоставления налоговых льгот в целях устранения встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов признается результативной, так как не требуется дополнительного финансирования из бюджета Нижнесергинского городского поселения.

Вывод: поскольку налоговые расходы по земельному налогу, предоставленному органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям Нижнесергинского городского поселения оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие ***Нижнесергинского городского поселения*** в целом, способствуют устранению встречных финансовых потоков бюджетных средств, их действие в 2021 году признано целесообразным и эффективным.

II. Результаты оценки эффективности налоговых расходов **Нижнесергинского городского поселения (социальные налоговые расходы)**

В соответствии с Решением льготы по земельному налогу установлены для налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о структуре налоговых расходов по земельному налогу с физических лиц за 2020-2021 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Значение показателя | | Темп роста  (снижения) 2021 года к 2020  году, % |
| П№ п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2019 год | 2021 год |
|  | Объем поступившего земельного налога физ. лиц. тыс.рублей | 2695,2 | 2605,0 | 96,7(снижение на 3,3%) |
|  | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб. | 292,3 | 316,0 | 108,1(рост на 8,1%) |
|  | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 1068 | 1239 | 116,0(рост на 16%) |
|  | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 4415 | 4499 | 101,9(рост на 1,9%) |
|  | Востребованность, % | 24,2 | 25,5 | 105,4(рост на 5,4%) |

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу относятся к социальным налоговым расходам.

Социальная эффективность налогового расхода обусловлена необходимостью обеспечения социальной поддержки малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков. В 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года востребованность предоставленных льгот составила 25,5% и возросла на 5,4%.

Критерием результативности налогового расхода служит снижение налогового бремени населения и роста уровня и качества жизни социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

316,0 тыс.руб./1239 чел.=0,255 тыс. рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, относящиеся к социально- незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономического развития Нижнесергинского городского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Для оценки бюджетной эффективности налоговых расходов применяется коэффициент бюджетной эффективности (КБЭ), рассчитанный как превышение темпов роста объема поступившего налога над темпами роста налоговых расходов. Если КБЭ меньше 1, то бюджетная эффективность низкая и эффект от их предоставления не достигнут.

96,7/108,1=0,89 коэффициент налоговых расходов менее 1, бюджетная эффективность не достаточная.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальной программы не предусмотрены нормативными правовыми актами Нижнесергинского городского поселения. Потенциально возможный альтернативный механизм – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на льготы за счет средств бюджета.

Предоставление субсидий не является более результативным для бюджета Нижнесергинского городского поселения, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета Нижнесергинского городского поселения были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, почтовые расходы и т.д.)

Предоставление налоговой льготы является более результативным для бюджета Нижнесергинского городского поселения.

В связи с изменениями, внесенными федеральными законами по порядку исчисления налоговой базы для исчисления земельного налога и введением дополнительных льгот, показатели численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы за 5-летний период являются несопоставимыми, в связи с этим проведение анализа за данный период провести не представляется возможным.

Вывод: исходя из результатов проведения оценки эффективности налоговых расходов Нижнесергинского городского поселения предоставленные льготы являются востребованными и целесообразными. ***Бюджетная эффективность имеет низкое значение, но результаты ее предоставления имеют большую социальную значимость, их действие в 2021 году признано эффективными***.

**III. Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.**

Решением Думы от 24 октября 2019 г. № 126 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Нижнесергинского городского поселения» (в ред. Решений Думы Нижнесергинского городского поселения от 20.02.2020 N 7, от 03.12.2020 N 33) дополнительная поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц на территории Нижнесергинского городского поселения не устанавливалась.